

**Межправительственный форум по горному делу,
минералам, металлам и устойчивому развитию**

Добыча полезных ископаемых и устойчивое развитие

Управление первой в целях приближения второго

Рамочная основа политики

октябрь 2013

Адрес для запросов и замечаний:
Секретариат Межправительственного форума
igf.secretariat@international.gc.ca

Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию

Добыча полезных ископаемых и устойчивое развитие

Управление первой в целях приближения второго

Часть первая: рамочная основа политики

Члены Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию предлагают настоящую рамочную основу политики в качестве комплексной модели, которая при ее постепенном осуществлении позволит сектору добычи полезных ископаемых внести максимальный вклад в обеспечение устойчивого развития развивающихся стран.

На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году ряд стран, заинтересованных в секторе добычи полезных ископаемых, решили предпринять шаги для обеспечения и расширения его вклада в устойчивое развитие и определения круга приоритетных задач, требующих решения. В результате был образован Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию (МПФ), ставший ведущим глобальным межправительственным форумом в области политики по вопросам добычи полезных ископаемых и устойчивого развития.

Целями МПФ являются увеличение и поощрение вклада сектора горного дела, минералов и металлов в обеспечение устойчивого развития и сокращение масштабов нищеты.

Члены МПФ предлагают настоящую комплексную рамочную основу вниманию делегатов девятнадцатой сессии КУР на предмет рассмотрения и утверждения. Она отражает передовую практику, требующуюся для рационального экологического, социального и экономического управления сектором добычи полезных ископаемых и генерирования и справедливого распределения преимуществ методами, способствующими обеспечению устойчивого развития.

Рамочная основа применима во всем мире. Ее масштабность объясняется ее необходимостью, особенно для развивающихся стран. Рамочная основа символизирует твердость курса членов МПФ на обеспечение того, чтобы деятельность в секторе добычи полезных ископаемых в пределах их юрисдикции была совместима с целями устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Наконец, в ней подчеркивается необходимость расширения возможностей международного сообщества, в частности ООН, Всемирного банка и учреждений-доноров, для работы в секторе добычи полезных ископаемых и металлов и поддержки усилий по укреплению потенциала и оказанию другой помощи в упомянутом секторе развивающихся стран.

Правовая среда и условия политики

Зрелым и современным можно назвать режим законодательства, четко определяющий вопросы ответственности и подотчетности. Такой режим создает основу для рационального управления и способствует обеспечению устойчивого развития во всех аспектах социально-экономической жизни.

С этой целью правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Генерирование геологической информации и доступ к ней на постоянной основе

Генерирование базовой геологической, топографической и иной информации для целей национального планирования землепользования и обеспечение доступности такой информации для отдельных лиц, сообществ и других субъектов гражданского общества с правами равного доступа, чтобы обеспечить возможность для проведения консультаций между различными сторонами на равноправной основе.

Пересмотр и периодическое обновление кодексов и стандартов добычи полезных ископаемых

Пересмотр и обновление кодексов и стандартов добычи полезных ископаемых в целях отражения меняющихся представлений и передовой практики. Они должны затрагивать все аспекты добычи полезных ископаемых от геологоразведки до закрытия предприятий и урегулирования вопросов на последующем этапе. В поисковых и эксплуатационных лицензиях следует четко оговаривать требования в отношении представления данных и отчетности хозяйствующими субъектами, с тем чтобы компетентные органы могли принимать обоснованные решения.

Процедура выдачи разрешений, предусматривающая, что:

горнодобывающие компании при составлении заявок на получение разрешения на производство работ должны проводить консультации с общинами и другими заинтересованными сторонами на всех этапах процедуры оценки и планирования и документально отражать в заявке на получение разрешения характер и результаты программы работы с общественностью;

должны представляться комплексные социально-экономические и экологические оценки. Помимо базового описания существующих условий в документах, представляемых для получения разрешения, должно содержаться описание возможных рисков и последствий разработки месторождения вместе с предлагаемыми мерами по смягчению воздействия на климат и экологическому менеджменту;

в документах, представляемых для получения заявки, должны описываться открывающиеся возможности с их количественной оценкой и предлагаться программы, позволяющие создавать устойчивые выгоды на протяжении всего срока реализации проекта;

заявка на получение разрешения должна признаваться полной лишь в том случае, если в нее включены приемлемые планы на случай закрытия горнодобывающего предприятия и предусматриваются адекватные финансовые гарантии для покрытия издержек в связи с закрытием предприятия и проведением любых текущих мониторинговых работ;

в необходимых случаях в заявках на получение разрешений должны учитываться интересы коренных народов и вопросы культурного наследия, переселения и обеспечения защиты и безопасности населения;

горнодобывающие компании должны предусматривать процедуру консультаций, обеспечивающую для затрагиваемых групп населения возможность высказывать свои мнения в отношении рисков и последствий проектов, а также по поводу разработки мер по смягчению воздействия на климат; и

вся процедура должна быть своевременной, прозрачной, четкой и согласованной.

Оптимизация финансовых выгод

Налоговые поступления и отчисления роялти, получаемые в результате разведки месторождений, их подготовки к эксплуатации и разработки, являются отражением ценности добываемых ресурсов в глазах общества. Они собираются и направляются на цели поддержки устойчивого развития страны.

С этой целью правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Введение системы поступления доходов (в виде налогов и роялти), которая:

позволяет оптимизировать доход от добычи полезных ископаемых и соглашения о налогообложении, заключенные с иностранными и внутренними инвесторами, в форме, учитывающей различные реалии, с которыми они сталкиваются;

позволяет оптимизировать доходы, получаемые обществом от налогообложения ресурсов в периоды высоких цен, сводя при этом к минимуму необходимость для предприятий сокращать или сворачивать производство в периоды низких цен и обеспечивая поддержку усилий по решению целого ряда задач в области устойчивого развития; и

призвана обеспечить интеграцию сектора минеральных ресурсов с другими секторами экономики для оптимизации вклада сектора минеральных ресурсов.

Проведение политики в области добычи полезных ископаемых, которая:

позволяет сохранить достаточную свободу маневра для обеспечения баланса между оптимизацией доходов от добычи полезных ископаемых и получением компаниями, готовящими месторождение к разработке и ведущими его разработку, адекватной нормы прибыли на вложенные ими средства;

предусматривает использование национальных налогов на доходы корпораций на основе чистой прибыли в качестве общего элемента для крупных и мелких предприятий в секторе промышленной добычи полезных ископаемых; и

предусматривает применение таких налогов в том же порядке, что и для предприятий данной юрисдикции вне горнодобывающей отрасли, но с возможностью использования специфических для горнодобывающей промышленности льгот в отношении определенных категорий расходов и/или

ускоренных вычетов в интересах достижения конкретных целей государственной политики.

Потребность в людских и интеллектуальных ресурсах в целях управления данным сектором для:

обеспечения надлежащего государственного потенциала для согласования финансовых условий соглашений об освоении минеральных ресурсов, управления системой налогообложения и реализации упомянутых соглашений, решения вопросов трансфертных цен и других вопросов ценообразования и проведения аудиторских проверок результатов хозяйственной деятельности;

накопления знаний о том, как разрабатываются соглашения об освоении минеральных ресурсов в других странах и в какой степени они служат решению национальных задач. Подготовку отечественных кадров, компетентных в этих вопросах, следует рассматривать в качестве первоочередной задачи и при необходимости дополнять привлечением независимых незаинтересованных экспертов.

Интеграция финансово-бюджетных инструментов и задач политики, с тем чтобы:

в рамках всех переговоров по вопросам соглашений по освоению минеральных ресурсов и соответствующих лицензий принимались во внимание задачи национальной политики и то, каким образом эти соглашения могут способствовать их достижению.

Решение вопроса распределения выгод посредством:

предоставления открытых и прозрачных данных о поступлениях налогов и роялти и порядке распределения соответствующих выгод на местном, региональном и национальном уровнях. Правительства, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть вопрос о путях получения полезного эффекта от таких инициатив, как Инициатива за прозрачность добывающей промышленности (ИПДП); и

использования различных механизмов для максимального обеспечения прозрачности, понимания и признания того, каким образом финансовые средства, поступающие непосредственно от добычи полезных ископаемых, распределяются в соответствии с положениями действующих политических и правовых систем.

Оптимизация социально-экономических выгод

В конверсии природного капитала в капитал человеческий кроются широчайшие перспективы получения устойчивого эффекта от добычи полезных ископаемых.

С этой целью правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Необходимость интеграции вопросов на муниципальном, региональном и национальном уровнях посредством:

включения горнодобывающих предприятий и добычи полезных ископаемых в экономическую жизнь на местном, региональном и национальном уровнях;

официального включения социально-экономического планирования в процедуру выдачи разрешений;

учета последствий функционирования горнодобывающих предприятий, их взаимодействия или взаимосвязей на местном, региональном и национальном уровнях в первоначальной документации или в отчетности, представляемой на регулярной основе;

признания консультаций с затрагиваемыми заинтересованными сторонами в качестве обязательного требования в рамках процедуры выдачи разрешений и на каждом этапе цикла добычи полезных ископаемых;

осуществления планирования в качестве обязательного условия для повторного рассмотрения и утверждения первоначального разрешения; и

введения процедуры регулярного рассмотрения и периодического пересмотра первоначального разрешения на предмет учета новых целей и меняющихся условий.

Превращение образования в национальную первоочередную задачу путем:

адресной ориентации с учетом местных и национальных потребностей на каждый уровень образования от начального до послеуниверситетского;

обеспечения создания и последующей модернизации физической инфраструктуры и базы людских ресурсов для заполнения штатов и обслуживания учебных заведений на основе усилий всех заинтересованных сторон, в том числе обладателей разрешений; и

обеспечения того, чтобы под руководством государства иные, помимо обладателей разрешений, стороны расширяли со временем пределы своей ответственности, с тем чтобы при приближении момента закрытия горнодобывающего предприятия можно было с минимальными проблемами обеспечить перевод физической и кадровой инфраструктуры образования на этап, не связанный с деятельностью такого предприятия.

Решение вопросов защиты здоровья населения на муниципальном уровне:

включать соображения охраны здоровья населения в базовый социально-экономический анализ, который должен представляться горнодобывающими компаниями в ходе процедуры получения разрешения;

осуществлять сотрудничество с горнодобывающими компаниями и общинами в вопросах планирования и постановки приоритетов в сфере услуг здравоохранения, обеспечение которых могут брать на себя соответствующие компании; и

совместно с другими заинтересованными сторонами постепенно брать на себя ответственность за осуществление этой деятельности, с тем чтобы по мере приближения момента закрытия горнодобывающего предприятия можно было с минимальными потерями перевести физическую и кадровую

инфраструктуру здравоохранения на этап, не связанный с деятельностью такого предприятия.

Обеспечение высоких стандартов охраны труда и техники безопасности:

обеспечение того, чтобы каждая компания в пределах соответствующей юрисдикции брала на себя корпоративную ответственность за охрану труда и технику безопасности на основе надлежащего комплекса правовых положений, а также на основе осуществления государственными учреждениями мониторинга, инспекций и правоприменительной деятельности;

обеспечение эффективного устранения сбоев в системе охраны труда и техники безопасности в целях предотвращения их повторного возникновения с подкреплением системой санкций вплоть до отзыва разрешений на осуществление работ; и

введение требований, обязывающих компании обеспечивать образование, подготовку кадров и необходимое оборудование, а также вводить адекватную систему для снижения опасности и сведения к минимуму риска аварий, увечий и болезней и создавать среду, обеспечивающую повышение техники безопасности.

Оптимизация возможностей занятости на горнодобывающих предприятиях:

предусматривать, чтобы разработка социально-экономических планов являлась частью процедуры выдачи разрешений, и прилагать усилия по оптимизации занятости граждан принимающей страны, в особенности живущих вблизи горнодобывающего предприятия. В зависимости от национальных обстоятельств образовательные и иные элементы будут повышать уровень национального присутствия в процессе эксплуатации горнодобывающего предприятия, с постановкой в том числе в качестве одной из целей повышения уровня управленческой ответственности.

Создание возможностей для развития предпринимательской деятельности:

создание благоприятной правовой и налогово-бюджетной среды, с тем чтобы разработанные обладателем разрешения и утвержденный государственными органами план социально-экономического развития включал содействие расширению возможностей поставки на соответствующее предприятие и в соответствующие общины или регион товаров и услуг из местных, региональных и национальных источников; и

содействие созданию новых, не связанных с добычей полезных ископаемых деловых возможностей для промышленности и сферы услуг на основе инфраструктуры, созданной для горнодобывающего предприятия.

Решение потенциальных проблем безопасности:

до выдачи разрешений или начала работ совместно с предприятиями решать вопросы, которые могут стать источником проблем безопасности. Правительствам и предприятиям следует рассмотреть вопрос об использовании инструментов и программ социально-экономического планирования для устранения или уменьшения потенциальных возможностей для споров и руководствоваться в своих действиях международными нормами, например стандартами эффективности социальной и экологической

устойчивости Международной финансовой корпорации и добровольными принципами безопасности и прав человека;

не выдавать разрешений на разработку месторождения, находящегося в зоне действующего вооруженного конфликта. Если в момент возникновения конфликта уже ведется активная работа по подготовке месторождения к разработке или оно уже разрабатывается, правительство и разрабатывающие месторождение компании должны принимать меры для защиты прав человека и обеспечения безопасности шахтеров, их семей и общин в соответствии с руководящими принципами ОЭСР. При невозможности сделать это правительства могут рассматривать возможность исключения из конфликтной ситуации фактора разработки месторождения, в том числе путем отзыва соответствующего разрешения и закрытия горнодобывающего предприятия.

Важное значение уважения прав человека, коренных народов и культурного наследия:

обеспечить, чтобы политика и законодательство внутри страны (как минимум) согласовывались с нормами международного права. Что касается коренных народов, то правительства и горнодобывающие компании должны соблюдать дух и смысл существующих и будущих международных нормативных положений, подобных тем, которые закреплены в стандартах эффективности социальной и экологической ответственности Международной финансовой корпорации; и

обеспечивать, чтобы при добыче полезных ископаемых в соответствующих странах соблюдались высокие стандарты поведения, и обязать горнодобывающие компании в своих заявках на получение разрешений и в повседневной деятельности учитывать национальные и международные законы и нормы и действовать в соответствии с ними.

Экологический менеджмент

Рациональное использование базы природных ресурсов в рамках экосистем является неизменной обязанностью любого общества, стремящегося перейти на путь более устойчивого развития.

С этой целью правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Рациональное использование водных ресурсов:

вести надлежащие стандарты экологического менеджмента для использования поверхностных и подземных вод. Осуществлять строгий контроль за соблюдением этих стандартов и предусмотреть надлежащие санкции на случай их нарушения;

обязать горнодобывающие компании обеспечивать регулирование и очистку сбрасываемых сточных вод, включая ливневые сточные воды, сток с площадок выщелачивания и технологические и производственные сточные воды по параметрам качества и количества в соответствии с установленными положениями о сбросе сточных вод;

обязать горнодобывающие компании обеспечить надлежащую защиту отвалов, на которых происходят процессы водного или перколяционного выщелачивания, хвостохранилищ и площадок выщелачивания; и

обязать горнодобывающие компании внедрять практику и разрабатывать планы, позволяющие свести к минимуму вероятность загрязнения за пределами места разработки, и особенно потенциального трансграничного загрязнения.

Недопущение и сведение к минимуму потенциального неблагоприятного воздействия на биоразнообразие:

обязать горнодобывающие компании представлять на утверждение программы экологического менеджмента и их уточненные варианты при получении разрешений и во всех случаях внесения существенных изменений в технологические процессы или эксплуатационные методы, применяемые в течение всего срока эксплуатации объекта;

выявлять, контролировать и устранять потенциальные и фактические риски и последствия для биоразнообразия на протяжении всего цикла работ; и

обязать горнодобывающие компании проводить постоянный мониторинг на основе национальных стандартов и условий, оговоренных при выдаче разрешений на ведение работ, готовить и представлять правительству оценки производственной деятельности и регулярно публиковать доклады, к которым легко может получить доступ широкая общественность.

Управление отходами горнодобывающей промышленности:

обеспечивать, чтобы планирование, разработка и эксплуатация таких структур, как отвалы и хвостохранилища, осуществлялась с надлежащей оценкой и регулированием геотехнических рисков и экологических последствий на протяжении всего цикла существования горнодобывающего предприятия и после его закрытия;

обязывать горнодобывающие компании разрабатывать, эксплуатировать и поддерживать в надлежащем состоянии хранилища для отходов горнодобывающей промышленности в соответствии с международно признанными стандартами; и

обязывать горнодобывающие компании привлекать независимых экспертов для составления аналитических обзоров и докладов для правительств до утверждения разрешения на подготовку объекта к эксплуатации, при внесении в проект изменений и на регулярной основе на этапе эксплуатации.

Разработка и реализация программы обеспечения готовности к аварийным ситуациям:

обязывать все горнодобывающие объекты иметь планы обеспечения готовности к аварийным ситуациям до начала работ и обеспечивать проверку, апробирование и уточнение этих программ на регулярной основе;

разрабатывать все элементы программы готовности к аварийным ситуациям на основе постоянных консультаций и сотрудничества с местными и другими заинтересованными сторонами и государственными органами;

обеспечивать контроль эффективности и оперативности программы готовности к аварийным ситуациям компаниями в сотрудничестве с общинами и учреждениями всех уровней государственного управления;

обеспечивать, чтобы на объектах планы действий в аварийных ситуациях составлялись на комплексной основе и с соблюдением существующих норм передовой практики, в частности:

- предусматривать составление программ готовности к аварийным ситуациям в рамках оценки влияния на окружающую среду любого нового проекта;*
- предусматривать проведение на регулярной основе рассмотрения и уточнения таких программ;*
- требовать проведения консультаций и осуществления сотрудничества с заинтересованными сторонами на местном, региональном, национальном и, при необходимости, трансграничном уровнях в вопросах разработки и уточнения программ готовности к аварийным ситуациям;*
- одобрять и пропагандировать международную передовую практику, например процесс АПЕЛЛ, на национальном или региональном уровнях для более эффективной координации действий по обеспечению готовности к аварийным ситуациям между горнодобывающими компаниями, местными органами власти и местным населением; и*
- обеспечивать, чтобы соответствующие государственные ведомства и учреждения на национальном, региональном и местном уровнях были осведомлены о мерах реагирования горнодобывающих компаний и готовы к сотрудничеству.*

Переход к этапу после завершения работ по добыче полезных ископаемых

Соответствующими принципу устойчивого развития считаются такие проекты добычи полезных ископаемых, в ходе которых планирование на случай закрытия объекта ведется на протяжении всего периода эксплуатации горнодобывающего предприятия.

С этой целью правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Обеспечение высокого качества и регулярного уточнения составляемых горнодобывающими компаниями планов закрытия объектов путем:

создания нормативно-правовой основы для закрытия объектов;

создания институционального потенциала для мониторинга и обеспечения соблюдения соответствующих положений;

введения положений о проведении консультаций с заинтересованными сторонами в процессе проработки задач и планов закрытия объектов;

введения положений о предоставлении комплексного отчета о закрытии объекта и надлежащих финансовых гарантий до утверждения необходимых разрешений на подготовку нового объекта к эксплуатации и начало работ;

введение положений о привлечении компаниями внешних экспертов для составления планов закрытия объектов и утверждения оценок риска, исследований и мероприятий, связанных с элементами, сопряженными с высоким риском, такими как хвостовые дамбы, отвалы пустой породы и отвод кислых вод;

введения положений о применении международно признанных руководящих принципов и видов передовой практики (таких как стандарты эффективности социальной и экологической ответственности МФК);

введения положений о проведении периодического пересмотра и независимого аудита планов закрытия объектов: чаще для объектов с ожидаемым непродолжительным сроком эксплуатации и реже в случае крупных объектов, сроки экономической эксплуатации которых измеряются десятилетиями; и

создания рамочной основы для стимулирования постепенной реабилитации районов разработок незамедлительно после того, как территория с нарушенной экосистемой становится более не нужна для проведения работ по добыче полезных ископаемых. Это позволит уменьшить объем обязательств при закрытии объектов и ликвидировать или свести к минимуму неблагоприятные экологические, экономические и социальные последствия в будущем.

Разработка механизмов финансовых гарантий на случай закрытия объектов посредством:

обеспечения наличия финансовых гарантий покрытия расходов при закрытии объекта и на последующем этапе в объемах, достаточных для решения этих задач, и принятия законов, нормативных актов и руководящих принципов обеспечения финансовых гарантий. Для этого:

- предусматривать требования об обеспечении надлежащего уровня финансовых гарантий на основе реалистичных смет для покрытия расходов на осуществление в любой конкретный момент всех незавершенных программ работ, в том числе при закрытии объекта раньше срока и осуществлении программ закрытия незаинтересованными подрядчиками в том случае, если эксплуатирующая организация не в состоянии завершить эти работы или более не существует;
- предусматривать утверждение или одобрение всех планов закрытия объектов с соответствующими сметами затрат компетентными органами;
- установить надлежащие формы финансового обеспечения (обязательства, страхование и т.д.) с указанием конкретных деталей и условий;
- предусматривать, чтобы документы финансового обеспечения выпускались только компетентными и утвержденными финансовыми учреждениями или хранились в них;
- предоставить правительствам право по собственному усмотрению получать незамедлительно и без каких-либо препятствий доступ ко всей сумме финансового обеспечения; и
- предусмотреть, что аннулирование гарантийных обязательств или освобождение от них производится только по завершении программы работ или при выполнении других требований.

Осуществление функций по руководству лишившимися своих владельцев и брошенными предприятиями в пределах своей юрисдикции:

в партнерстве с предприятиями, образующими в комплексе горнодобывающую отрасль, изучать варианты технологических решений (включая переработку отходов горнодобывающего производства) или выделять экспертов или другие ресурсы для оказания содействия в решении проблемы унаследования лишившихся владельцев или брошенных объектов;

в партнерстве со странами, экономика которых выиграла благодаря притоку дешевых промышленных ресурсов, поступавших по крайней мере отчасти с лишившихся в настоящее время владельцев или брошенных предприятий, вносить вклад в урегулирование этой проблемы или обеспечение управления брошенными предприятиями;

использовать адресные бюджетные механизмы для поощрения расконсервации таких предприятий для создания рабочих мест, возмещения ущерба и осуществления мероприятий на этапе после закрытия объекта в тех случаях, когда такое предприятие или отходы его деятельности имеют экономический потенциал; и

добиваться признания многосторонними учреждениями и организациями того, что в силу исторической и юридической ситуации таких объектов, особенно в развивающихся странах, необходимо, чтобы они взяли на себя руководящую роль в вопросах управления, финансирования, оказания консультативных услуг и подготовки рекомендаций.

Кустарная и артельная добыча полезных ископаемых (КАД)

Сектор кустарной и артельной добычи полезных ископаемых имеет сложную диверсифицированную структуру, включая и бедных неорганизованных шахтеров, старающихся заработать себе на жизнь или пополнить скудное натуральное хозяйство, и небольшие организованные производственные артели, которые в состоянии ответственно осуществлять добычу полезных ископаемых с соблюдением местных законов.

В целях повышения качества жизни шахтеров, работающих вне юридических рамок, и увеличения их вклада в устойчивое развитие правительства должны рассмотреть нижеследующее:

Пути интеграции неформальной КАД в правовую систему:

создание четких правовых рамок и механизмов регулирования для облегчения организации КАД, обеспечения доступа к правам собственности и осуществления вытекающих из этого обязательств в отношении КАД;

оказание технической поддержки в целях укрепления потенциала государственных и других органов, на которые возложена задача регулирования деятельности этого сектора и оказания ему помощи; и

разработка и пропаганда стратегий перевода КАД в официальный сектор на основе накопленного опыта.

Пути интеграции неформальной КАД в официальную экономическую систему:

повышение уровня сбережений в кустарном секторе добычи полезных ископаемых, создание более приемлемых форм финансирования и поощрение ответственного инвестирования;

повышение степени адекватности, жизнеспособности и прозрачности политики и систем, призванных обеспечить сбор, рациональное использование и реинвестирование доходов от КАД;

поощрение инициатив гармонизации и расширения масштабов стандартизации и сертификации полезных ископаемых, добываемых в секторе КАД в бесконфликтных районах в соответствии с принципами справедливой торговли; и

поощрение в рамках процедуры выдачи разрешений и на других этапах компаний к изучению путей сотрудничества с сектором КАД в тех случаях, когда представители этого сектора присутствуют и можно в разумной степени рассчитывать на то, что они обеспечат выполнение всего проектного цикла.

Уменьшение социальных и экологических последствий КАД:

обеспечение технической подготовки для повышения производительности труда и сохранения окружающей среды и разработка, распространение и проведение в жизнь нормативных положений с особым акцентом на сохранении водных ресурсов, сокращении масштабов обезлесения, прекращении или сокращении масштабов использования ртути и обеспечении более рационального использования ртути и других токсичных веществ в тех случаях, когда невозможно полностью устранить их, в том числе с обеспечением безопасных условий работы, доступа к здравоохранению и т.д.;

разработка национальных программ, предусматривающих минимальные стандарты охраны здоровья и образования для работников сектора КАД и их семей;

обеспечение существенного достоверного сокращения числа детей, работающих в кустарном секторе добычи полезных ископаемых, и изменение характера и графика их работы с учетом образовательных потребностей;

укрепление, мониторинг и обеспечение применения законов о детском труде в секторе кустарной и артельной добычи полезных ископаемых;

повышение роли и уровня безопасности женщин в секторе КАД; и

пропаганда включения КАД в программы развития сельских районов и создания рабочих мест в целях поощрения, когда это желательно и реально, использования альтернативных источников средств к существованию.