

## **Глобальный диалог – предложения по рабочей программе**

Все исследования, посвященные вкладу данного сектора в устойчивое развитие, содержат одну главную мысль: связь между административным управлением и способностью сектора содействовать устойчивому развитию имеет очень важное значение. Соответственно, общей целью рабочей программы форума будет **расширение возможностей административного управления в секторе на всех этапах его жизненного цикла.**

В рамках общей темы административного управления выявлен ряд подтем по итогам заседания в Женеве.

### **I. Общая национальная политика и административная система в области рационального использования и освоения природных ресурсов**

Многие развивающиеся страны располагают ограниченными возможностями стимулирования экономического развития в тех масштабах, какие необходимы для того, чтобы покончить с бедностью. Многие из них богаты конкурентоспособными природными ресурсами, но лишены привлекательного (стабильного, конкурентоспособного и прозрачного) инвестиционного или делового климата. Трудности, которые они испытывают, связаны с неспособностью планировать, контролировать и направлять освоение этих ресурсов так, чтобы они приносили постоянный и надлежащий доход как на местном, так и на общенациональном уровне. В этой связи существуют также серьезные опасения, что правительства этих стран не сообщают полных данных о доходах, которые приносит горнодобывающая промышленность, и о том, как эти доходы используются.

Во многих случаях организации, оказывающие финансовую поддержку, содействовали передаче знаний и технологий с целью помочь развивающимся странам управлять своими природными ресурсами и экономическим развитием, но слишком часто их усилия не приводили к устойчивому экономическому развитию в этих странах.

Несколько проектов уже были, возможно, и/или могут быть осуществлены в рамках этой темы. Благодаря им правительства могут получить:

- Сведения относительно конкретных элементов систем управления ресурсами (инвестиции, режимы землепользования, другие режимы регулирования и т.п.), существующих в различных странах;
- Анализ существующих правовых систем и их эффективности в обеспечении устойчивого развития.

Как показывают результаты анализа конкретных случаев, участники проекта по этой теме могли бы помочь выработать рекомендации для правительств и

организаций, оказывающих финансовую поддержку, относительно наиболее эффективных подходов к решению проблем:

- наращивания долгосрочного потенциала для рационального использования и освоения природных ресурсов, включая технологии и методы, наиболее подходящие для развивающихся стран;
- разработки и осуществления стратегий, стимулирующих развитие основанной на ресурсах экономики и в наибольшей мере способствующих устойчивому развитию в общенациональных масштабах, включая деятельность, обеспечивающую получение добавочной стоимости;
- укрепления структур административного управления с целью обеспечения отчетности и открытости в области рационального использования ресурсов и выгод, связанных с их освоением.

## **II. Создание условий, способствующих развитию местных населенных пунктов**

Концепция административного управления подвергается коренным изменениям. Люди настаивают на более открытых и прозрачных процедурах при принятии решений, которые могут влиять на их жизнь, жизнь членов их семей и их городов и поселков.

Новые инвестиции в горнодобывающую промышленность могут принести местным населенным пунктам, а также региональному и общенациональному хозяйству долговременные экономические и социальные выгоды. При отсутствии ясных правил и четко разграниченных областей юрисдикции, новые горнодобывающие проекты способны породить повышенные ожидания, вызывающие напряженность между местными населенными пунктами и региональными и общенациональными властями. Изолированные населенные пункты часто относятся с опаской к горнодобывающим предприятиям и к возможным экологическим последствиям их создания. Во многих случаях у них также мало или совсем нет возможности участвовать в планировании своего устойчивого развития. Разработка минеральных ресурсов может также вызвать такие социальные проблемы, как нарушение социального уклада и болезни (СПИД и другие).

Горнодобывающие проекты могут осуществляться в странах, чьи правительства мало способны или совсем не способны предоставлять услуги, которые население вправе ожидать от своего правительства (образование, безопасность, медицинское обслуживание, жилье, инфраструктуру, долгосрочное планирование и т.п.). Следует ли горнодобывающим компаниям самим заниматься предоставлением этих услуг и если да, то каким образом, в каком объеме и на какое время им следует брать на себя подобные обязательства? Какими последствиями для демократического правления чревато предоставление услуг изолированному населенному пункту компанией, несущей ответственность перед своими акционерами, особенно в контексте возможностей административного управления?

Следует ли вообще создавать в данном месте населенный пункт и позволять ему расти и развиваться?

В последнее время реализуется все больше проектов, связанных с решением проблем местных населенных пунктов. С помощью анализа конкретных случаев и других видов работы конкретные проекты могут позволить глубже понять:

- как лучше всего установить конструктивные отношения с местным населением для того, чтобы получить результаты, которые будут приемлемы для всех сторон;
- как разработать критерии для оценки эффективности различных подходов к отношениям с местным населением;
- роль общедоступности, наличия и прозрачности информации;
- роль правительств и промышленности в развитии населенных пунктов, особенно там, где возможности развития ограничены;
- способы повышения способности населенных пунктов управлять своим собственным развитием;
- факторы, влияющие на устойчивость развития изолированных населенных пунктов, и критерии, которыми следует руководствоваться при разработке стратегий обеспечения устойчивости.

Другие возможные проекты могут послужить для правительств и промышленности источником рекомендаций, информации о лучших методах или инструкций относительно:

- самых эффективных способов предоставления услуг необходимых местному населению;
- форм, продолжительности и объема услуг, которые компании могут предоставлять местному населению;
- самых эффективных подходов к разработке и осуществлению стратегий поддержки устойчивого развития населенных пунктов.

### **III. Создание условий для улучшения перспектив и увеличения экономического вклада мелких горнодобывающих предприятий**

Мелкие горнодобывающие предприятия образуют важную отрасль экономики и служат важным источником рабочих мест во многих развивающихся странах. Очень часто, однако, их деятельность небезопасна, незаконна и экологически вредна. Правительства стремятся улучшить положение таких горнодобытчиков с помощью политических программ и нормативных актов, увеличить их вклад в национальную экономику и свести к минимуму вредное воздействие их деятельности на окружающую среду.

С помощью анализа конкретных случаев и других видов работы конкретные проекты могут позволить определить подходы, политику, методы регулирования и т.п. для того, чтобы:

- способствовать официальной организации неорганизованной отрасли мелких горнодобывающих предприятий;
- увеличить вклад мелких горнодобывающих предприятий в развитие местной экономики и в ликвидацию бедности;
- улучшить здоровье и повысить безопасность шахтеров и их семей;
- содействовать внедрению методов работы, сводящих к минимуму вредное воздействие мелких горнодобывающих предприятий на окружающую среду.

#### **IV. Создание условий для эффективного планирования и осуществления работ после закрытия шахт и карьеров на существующих и будущих предприятиях горнодобывающей промышленности**

Многие заинтересованные стороны возражают против инвестиций в добычу минералов из-за опасений того, что после закрытия горнодобывающего предприятия на его месте останется пространство с сильно поврежденной окружающей средой. Местное население боится, что горнодобывающие компании просто покинут место добычи после завершения горных работ или что они не выделят достаточных финансовых средств для полного восстановления качества окружающей среды на месте бывшей шахты или карьера. Компании в свою очередь обеспокоены вопросами долгосрочных обязательств и правовой неопределенности в области экологических оценок.

Участники возможных проектов в области планирования работ на период после закрытия шахт и карьеров могут предоставить правительствам и промышленности рекомендациями относительно:

- роли оценок экологических последствий в установлении целей восстановления качества окружающей среды в местах горных работ;
- подходов (регулятивных, правовых, финансовых и т.п.), практикуемых с целью гарантировать высокое качество работ при выполнении требований восстановления качества окружающей среды;
- их эффективности по результатам анализа конкретных случаев.

#### **V. Увеличение вклада сектора в устойчивое развитие на протяжении его жизненного цикла**

Разработка месторождений производится постольку, поскольку существует спрос на добываемое минеральное сырье (металлы и прочее). Без рынков на это сырье горное дело невозможно. Решения или политика, затрагивающие один этап жизненного цикла сектора, могут отразиться и на другом этапе. Применяя комплексный подход с учетом полного жизненного цикла горнодобывающего и металлургического сектора – от разведки месторождений, добычи руды и выплавки металлов до их использования и повторной утилизации, правительства смогут более эффективно осуществлять программы, направленные на увеличение вклада сектора в устойчивое развитие.

С помощью анализа конкретных случаев, проведения семинаров и других видов работы возможные проекты могут позволить глубже понять:

- тенденции, отражающиеся на рынках; меняющиеся требования общества, особенно в развитых странах; крупнейшие рынки и реакцию правительств и потребителей;
- роль повторной утилизации металлов в деле обеспечения устойчивости;
- как возникающие в результате указанных факторов рыночные силы, направления политики и законодательство могут влиять на инвестиции в горнодобывающую промышленность в масштабах всего мира, и в том числе на возможности создающей добавочную стоимость переработки добываемого минерального сырья и размещение соответствующих предприятий.

Проекты могут позволить также выработать рекомендации для правительств относительно того, каким образом форум может способствовать разработке глобальной политики и законодательных норм, которые приведут к увеличению вклада горнодобывающего сектора в устойчивое развитие. Помимо прочего, участники проектов могут рекомендовать:

- установление связей с международными форумами и организациями, занимающимися вопросами формулирования политики;
- подготовку информации, которая поможет учитывать жизненный цикл сектора при принятии политических решений.